

Новый список нормируемых веществ

М. В. Ламихова, инженер отдела

ООС Саратовского филиала ООО «Газпром проектирование»

Внимательно посмотрим на утвержденный распоряжением Правительства РФ от 20.10.2023 № 2909-р Перечень загрязняющих веществ, в отношении которых применяются меры государственного регулирования в области охраны окружающей среды (далее – Перечень № 2909-р).

Выбрасываемые в атмосферу и водные объекты вещества подлежат нормированию, но не все, а только те, которые, согласно ст. 4.1 Федерального закона от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» (далее – Закон № 7-ФЗ), включаются Правительством России в определенный перечень. Сейчас мы живем в период перехода от старого к новому перечню нормируемых веществ.

История вопроса нормирования

В 2014 г., после выхода Федерального закона от 21.07.2014 № 219-ФЗ, из п. 2 ст. 22 Федерального закона от 04.05.1999 № 96-ФЗ «Об охране атмосферного воздуха» исчезло упоминание, что источники выбросов, перечни вредных веществ, подлежащие государственному учету и нормированию, устанавливаются на основании данных о результатах инвентаризации выбросов и их источников в порядке, определенном Росприроднадзором. В результате такое понятие, как «государственный учет и нормирование загрязняющих веществ», временно было вообще исключено из законодательства.

До этого нормирование загрязняющих веществ проводилось в соответствии с приказом Минприроды России от 31.12.2010 № 579, которым были утверждены Порядок установления источников выбросов, подлежащих государственному учету и нормированию, и Перечень вредных веществ, подлежащих государственному учету и нормированию. Документ определял правила и процедуру установления источников выбросов, подлежащих государственному учету и нормированию, а также применялся при разработке и утверждении предельно допустимых выбросов (ПДВ) и установлении порядка выдачи разрешений на выбросы.

В ст. 4.1 Закона № 7-ФЗ с 2014 г. установлено понятие «меры государственного регулирования в отношении перечня веществ». Соответственно, перечень загрязняющих веществ, в отношении которых применяются меры государственного регулирования в области охраны окружающей среды, стал устанавливаться Правительством России. Первый такой перечень был утвержден распоряжением Правительства РФ от 08.07.2015 № 1316-р (далее – Перечень № 1316-р).

Перечень № 1316-р состоял из нескольких разделов:

- ▶ «Для атмосферного воздуха» (158 веществ, включая летучие органические соединения, и 94 радиоактивных изотопа);
- ▶ «Для водных объектов» (140 веществ, а также 17 стойких органических загрязнителей, 6 групп микроорганизмов, 5 иных загрязняющих веществ, 80 радиоактивных изотопов);
- ▶ «Для почв» (59 веществ и 4 радиоактивных изотопа).

При этом Перечень № 1316-р был достаточно короткий и ограниченный, что долгое время не давало покоя контролирующим органам. Выходили различные разъясняющие письма, например письмо Росприроднадзора от 16.01.2017 № АС-03-01-31/502, в котором рекомендовалось нормировать выбросы углерода (сажи), железа трихлорида (железа оксид), пыли абразивной, отсутствующих в Перечне № 1316-р, и, соответственно, вносить по этим веществам плату за негативное воздействие на окружающую среду (НВОС). Однако не все следовали этим указаниям, и письмо вообще было со временем отменено, но вопрос расширения перечня веществ, таким образом, созрел несколько лет.

Перечень № 1316-р за время действия практически не менялся. Последнее изменение было в связи с выходом распоряжения Правительства РФ от 10.05.2019 № 914-р, которым в Перечень № 1316-р была добавлена пыль каменного угля, а также исключены и переименованы пары позиций.

В 2023 г. появился проект нового перечня загрязняющих веществ. Согласно пояснительной записке к проекту, он был подготовлен во исполнение поручений Президента РФ и Правительства РФ об обеспечении проработки вопросов актуализации Перечня № 1316-р. Сначала в проекте предлагалось раздел по атмосферному воздуху дополнить 13 загрязняющими веществами, определенными Росприроднадзором как приоритетные загрязняющие вещества в ходе выполнения федерального проекта «Чистый воздух». Затем проект был значительно расширен по спискам веществ. Наконец, после



Предыдущий перечень регулируемых загрязняющих веществ был довольно кратким и практически не менялся (с 2015 г.).

обсуждений и ряда изменений была принята окончательная редакция нового перечня.

Перечень № 2909-р: что нового

Обновленный перечень начал действовать с 1 января 2024 г. Какие же изменения произошли в связи с этим?

В Перечень № 2909-р добавлено 79 новых веществ, в том числе 39 веществ для атмосферного воздуха, 16 для водных объектов и 24 вещества, определяющих загрязнение почв. Общее количество веществ выросло со 160 до 199. При этом из новых 39 веществ есть 27 веществ, которые подпадают под нормирование не сразу, а после окончания переходного периода, остальные 12 нормируются начиная с января 2024 г.

Список веществ, нормируемых с начала 2024 г. и начала 2025 г. (с переходным периодом) для атмосферного воздуха, приведен в табл. 1 ▶ 17–18.

Обратите внимание, что многие вещества теперь имеют другие названия из-за того, что они приведены в соответствие с СанПиН 1.2.3685-21 «Гигиенические нормативы и требования к обеспечению безопасности и (или) безвредности для человека факторов среды обитания».

В разделе «Радиоактивные вещества» изменений нет.

Для сбрасываемых в водные объекты веществ далеко не для всех есть коды. Кроме того, многие позиции в новом Перечне № 2909-р включают несколько позиций из старого либо, наоборот, разделены на несколько отдельных веществ (табл. 2 ▶ 18).

Переходные положения

В распоряжении Правительства РФ от 20.10.2023 № 2909-р есть п. 3, дающий предприятиям время на переход к новому перечню нормируемых веществ. Согласно этому пункту, те вещества, нормирование которых в новом Перечне № 2909-р вступает в силу только с января 2025 г., вообще не будут нормироваться для некоторых случаев и видов разрешительной документации.

Так, если для объектов I категории до 1 января 2025 г. были выданы разрешения на выбросы, сбросы, то специально вносить в них новые вещества нет необходимости. То же самое касается выданных в этот срок комплексных экологических разрешений (КЭР), программ повышения экологической эффективно-

79

загрязняющих веществ были добавлены в новый перечень.

ТАБЛИЦА 1

**НОВЫЕ НОРМИРУЕМЫЕ ВЕЩЕСТВА
ИЗ РАЗДЕЛА «ДЛЯ АТМОСФЕРНОГО ВОЗДУХА»**

Код согласно СанПиН 1.2.3685-21	Загрязняющее вещество
С 1 января 2024 г.	
0123	ДиЖелезо триоксид, железа оксид (в пересчете на железо), железо сесквиоксид
0150	Натрий гидроксид (натр едкий)
0205	Цинк сульфат (в пересчете на цинк)
0328	Углерод (пигмент черный)
0378	Хлор диоксид
0856	1,2-Дихлорэтан
1217	Диоктилбензол-1,2-дикарбонат (диокиловый эфир орто-фталевой кислоты)
2930	Пыль абразивная
2931	Пыль асбестосодержащая (с содержанием хризотиласбеста до 10 %)/по асбесту
2934	Пыль аминопластов
2953	Пыль фенопластов резольного типа (Э2-330-02; У2-301-07)
3748	Смолистые вещества (возгоны пека) в составе электролизной пыли выбросов производства алюминия
С 1 января 2025 г.	
0104	Барий карбонат (в пересчете на барий) (Барий)
0109	Бериллий и его соединения (в пересчете на бериллий)
0118	Титан диоксид (титан пероксид; титан (IV) оксид)
0126	Калий хлорид (калиевая соль соляной кислоты)
0128	Кальций оксид (кальций окись)
0152	Натрий хлорид
0158	ДиНатрий сульфат (натрий сернокислый; динатриевая соль серной кислоты; динатрий сернокислый)
0207	Цинк оксид (в пересчете на цинк)
0507	Гекс-1-ен (бутилэтилен; альфа-гексилен; 1-н-гексен)
0516	2-Метилбута-1,3-диен (изопентадиен; бета-метилдивинил; гемитерпен; 2-метил-1,3-бутадиен; 2-метилбутадиен-1,3)
0711	Антрацен
0716	Фенантрен
0722	Бензо(d,e,f)фенантрен
0827	Хлорэтен (Хлорэтилен; этенилхлорид; хлористый винил; хлористый этилен; монохлорэтен)
1043	Гексан-1-ол (н-Гексиловый спирт; 1-гексанол; 1-гидроксигексан; амилкарбинол; пентилкарбинол; гексиловый спирт)
1119	2-Этоксипропанол (2-Этоксипропиловый эфир; моноэтиловый эфир этиленгликоля; этокси-2-этанол)
1246	Этилформиат (муравьиноэтиловый эфир, этилметаноат)
1314	Пропаналь (пропиональдегид, метилацетальдегид)
1702	1-Бутантиол (н-Бутантиол)

Код согласно СанПиН 1.2.3685-21	Загрязняющее вещество
1707	Диметилсульфид (Метилсульфид; тиобис(метан); метантиометан)
1716	Одорант смесь природных меркаптанов с массовым содержанием этантиола 26–41 %, изопропан-тиола 38–47 %, втор-бутантиола 7–13 %
1720	Пропан-1-тиол (пропантиол, пропилмеркаптан)
1849	Метиламин (аминометан; метанамин)
2418	Пиридин (азабензол, азин)
2425	Фуран-2-альдегид (2-фуранкарбальдегид; 2-фуранальдегид; 2-формилфуран)
3119	Кальций карбонат (кальций углекислый; кальциевая соль карбоновой кислоты (1:1))
4005	1,1-Дихлорэтан (этилиден хлористый, этилиденхлорид)

ТАБЛИЦА 2

НОВЫЕ НОРМИРУЕМЫЕ ВЕЩЕСТВА ИЗ РАЗДЕЛА «ДЛЯ ВОДНЫХ ОБЪЕКТОВ»

Код согласно СанПиН 1.2.3685-21	Загрязняющее вещество
С 1 января 2024 г.	
-	Ацетат-ион
-	Борат-ион
-	Цисты и ооцисты патогенных простейших, яйца и личинки гельминтов
-	<i>Escherichia coli (E.coli)</i>
-	Энтерококки
855, 856	Нефтепродукты (нефть)
С 1 января 2025 г.	
185	Бромформ (трибромметан, метилбромид)
766	Бутиловый спирт третичный (2-метилпропанол-2, триметилкарбинол)
348	Дибутилфталат (ди-н-бутиловый эфир орто-фталевой кислоты)
-	Дитиофосфаты (в том числе дибутилдитиофосфаты, диэтилдитиофосфаты)
377	Диметилдисульфид (2,3-дйтиабутан; метилдитиометан)
451	Дифторхлорметан (хладон-22)
-	Йодид-ион
-	Ксантогенаты (в том числе бутилксантогенаты)
711, 712	Лигнин сульфатный
940	Перхлорат-ион
-	Сера элементарная
-	Тетрафторэтилен
-	Тринитроглицерин (нитроглицерин)
-	Азот общий
-	Водородный показатель (рН)
-	Нефтепродукты (нефть, углеводороды нефти)

сти (ППЭЭ) и производственного экологического контроля (ПЭК), а также планов мероприятий на период неблагоприятных метеоусловий (НМУ), разработанных на основании указанных разрешений. При этом имеются в виду объекты I категории, не входящие в список из 300 предприятий согласно приказу Минприроды России от 18.04.2018 № 154 (далее – список-300), или объекты II категории, получающие КЭР.

Также нововведения не распространяются на КЭР, полученные на основании заявки на КЭР, поданной до конца 2024 г. (включая ППЭЭ, программу ПЭК, планы мероприятий при НМУ, разработанные до 1 сентября 2025 г.), для тех самых объектов из списка-300.

Для объектов II и III категории требования нормирования новых веществ не отменены совсем, но отсрочены. Так, для разработанных до 1 января 2025 г. расчетов нормативов допустимого выброса (НДВ), нормативов допустимого сброса (НДС), утвержденных программ ПЭК, планов мероприятий по охране окружающей среды, выданных разрешений на временно разрешенные выбросы (ВРВ), временно разрешенные сбросы (ВРС), а также для разработанных планов мероприятий при НМУ для объектов II и III категорий (за исключением объектов II категории, для которых до 1 января 2025 г. выдано КЭР) введение требований по нормированию новых веществ отсрочено до 1 января 2027 г.

Есть отдельный список новых веществ из раздела III «Для почв», который не применяется для земель сельскохозяйственного назначения (нумерация приведена согласно Перечню № 2909-р):

- ▶ 1. Азот аммонийный.
- ▶ 22. Калий, калий хлорид (калиевая соль соляной кислоты).

Важно



Отдельно нужно обратить внимание на **нормирование взвешенных веществ**, выбрасываемых в атмосферный воздух. В спорах по этому вопросу было немало копий. В Перечне № 2909-р устранены разночтения, и теперь соответствующая позиция носит такое название: «14. Взвешенные вещества (разнородные по составу твердые частицы, содержащиеся в выбросах загрязняющих веществ и не поименованные в настоящем разделе)».

Таким образом, все спорные твердые вещества, которые не вошли в Перечень № 2909-р под своими названиями, теперь можно относить к этому пункту. Соответственно, пыль древесная, пыль мучная и т. п. стали нормироваться как взвешенные вещества.



- ▶ 23. Кальций.
- ▶ 26. Магний, магний оксид (окись магния).
- ▶ 37. Натрий, сульфит-сульфатные соли.
- ▶ 71. Фосфор.

Разъяснения госорганов

Еще до вступления в силу нового перечня начали выходить разъясняющие письма.

Так, письмо Минприроды России от 28.12.2023 № 12-44/50655 «О рассмотрении обращения» говорит **о нормировании на объектах II категории в новых условиях.**

Согласно письму, в позициях 21, 32, 47–49, 52, 59, 63, 71, 75, 140 раздела I «Для атмосферного воздуха» Перечня № 2909-р указаны приоритетные (наиболее опасные для здоровья человека) загрязняющие вещества, определенные Роспотребнадзором в ходе реализации федерального проекта «Чистый воздух». Для объекта НВОС II категории при наличии в выбросах указанных приоритетных веществ с 1 января 2024 г. необходимо провести расчеты НДВ по таким веществам. При наличии в выбросах объекта НВОС приоритетных веществ, вновь включенных в Перечень № 2909-р, расчеты НДВ таких веществ должны быть отражены в декларации о воздействии на окружающую среду (ДВОС), программах ПЭК и планах мероприятий на период НМУ.

В письме также отмечается, что в соответствии с п. 6 ст. 31.2 Закона № 7-ФЗ внесение изменений в ДВОС осуществляется одновременно с актуализацией сведений об объектах НВОС. Если для объекта II категории оформляется КЭР, то расчет технологических нормативов по вновь включенным в Перечень № 2909-р приоритетным веществам проводится при условии, что они включены в состав маркерных веществ и для них устанавливаются технологические показатели наилучших доступных технологий. Позиции, указанные в п. 3 распоряжения Правительства РФ от 20.10.2023 № 2909-р, не применяются до 1 января 2027 г. в отношении разработанных и утвержденных до 1 января 2025 г. НДВ, разрешений на ВРВ, НДС, разрешений на ВРС, программ ПЭК, планов мероприятий при НМУ объектов II категории.

После выхода Перечня № 2909-р потребовались новые разъяснения от государственных органов. Так, территориальным органам Росприроднадзора центральным аппаратом

ведомства было направлено письмо от 15.04.2024 № СР-09-03-31/12409 «О применении Перечня № 2909-р при предоставлении государственных услуг». Затем появились несколько аналогичных писем с более или менее одинаковым содержанием, например письма Росприроднадзора от 18.04.2024 № СР-09-03-34/13117 «О применении Перечня № 2909-р при предоставлении государственных услуг», от 13.05.2024 № ВЧ-09-03-34/16529 «О досрочном учете загрязняющих веществ в связи с вступлением в силу Перечня № 2909-р».

Письма в целом говорят о том, что в отношении новых, нормируемых с 1 января 2024 г., веществ для **объектов II и III категорий** необходимо провести корректировку расчетов НДС или технологических нормативов, а также планов мероприятий при НМУ уже сейчас. Для тех 27 веществ, нормирование которых обязательно с 1 января 2025 г., пока такой обязанности нет.

Таким образом, проект НДС, поступивший на утверждение в территориальный орган Росприроднадзора в рамках предоставления государственной услуги, должен учитывать загрязняющие вещества, подлежащие государственному регулированию с 1 января 2024 г., в том числе 11 загрязняющих веществ, включенных в раздел I «Для атмосферного воздуха» Перечня № 2909-р, при их наличии в выбросах. В отношении остальных загрязняющих веществ необходимость учета в расчетах НДС наступает с 1 января 2025 г. При этом предусмотрены переходные положения по учету в природоохранной документации 27 новых загрязняющих веществ. Для снижения административной нагрузки и исключения повторной процедуры нормирования загрязняющих веществ, необходимость учета которых в расчетах НДС наступает с 1 января 2025 г., Росприроднадзор считает возможным утверждение НДС с такими веществами в 2024 г. при их наличии в выбросах.

В разъяснениях также отмечается, что **указание в проекте НДС или материалах инвентаризации наименований загрязняющих веществ не в полном соответствии с Перечнем № 2909-р не является основанием для отказа** в установлении НДС, ВРВ, выдаче разрешения на выбросы и КЭР. Внесение изменений в проект НДС и материалы инвентаризации выбросов в данном случае не требуется. Вместе с тем терорганы Росприроднадзора при утверждении НДС должны руководствоваться Перечнем № 2909-р и при отличии на-



именований загрязняющих веществ от Перечня № 2909-р должны самостоятельно привести их в соответствие в утверждаемом разрешительном документе.

Наконец, **по вопросу расчета платы за НВОС** Минприроды России дало разъяснения в письме от 23.11.2023 № 19-44/45037 «О плате за негативное воздействие на окружающую среду». Так, расчет платы за НВОС проводится в соответствии с Правилами, утвержденными постановлением Правительства РФ от 31.05.2023 № 881, однако в них содержится отсылка на действующий на момент выхода правил Перечень № 1316-р. Поэтому в письме сказано, что в иерархии нормативных правовых актов федеральные законы имеют приоритет, в том числе над актами Правительства Российской Федерации, в связи с чем утрата силы Перечня № 1316-р не дает оснований для неприменения нового перечня. Также Минприроды уведомляет в письме о проекте документа с новыми ставками платы по загрязняющим веществам, включенным в Перечень № 2909-р. Эти ставки будут применяться с 1 января 2024 г., то есть с отчетного периода по плате за 2024 г.

Какие документы нужно менять?



В отчете об инвентаризации нужно приводить полный список выбрасываемых веществ – в том числе тех, которые ранее не нормировались.

1. Материалы инвентаризации источников выбросов.

Согласно приказу Минприроды России от 19.11.2021 № 871, корректировка данных инвентаризации выбросов по объекту НВОС осуществляется при изменениях состава, объема или массы выбросов в случае изменения законодательства в области охраны атмосферного воздуха, связанного с инвентаризацией выбросов, если после вступления в силу данного изменения документация по инвентаризации выбросов не соответствует требованиям законодательства. Однако стоит иметь в виду, что в отчете об инвентаризации изначально должен быть полный список выбрасываемых веществ, для которых предусмотрено санитарное нормирование (то есть установлены ПДК или ОБУВ), даже если они ранее не нормировались.

2. Расчет НДС.

Согласно п. 11 Положения, утвержденного постановлением Правительства РФ от 09.12.2020 № 2055, на объектах НВОС, за исключением получающих КЭР, НДС подлежат изменению при возникновении в выбросах ранее не учтенных веществ, включенных в перечень нормируемых. Таким обра-

зом, расширение перечня веществ на государственном уровне как раз подходит под этот случай, а значит, обязывает корректировать НДС.

По срокам корректировки нужно ориентироваться на переходные положения по введению требований, однако для первой партии веществ, которые нормируются с января 2024 г., необходимо давно уже внести изменения (см. письмо Минприроды России от 28.12.2023 № 12-44/50655 на эту тему).

3. Расчет НДС.

Согласно п. 15 Правил проведения инвентаризации сбросов загрязняющих веществ в окружающую среду, утвержденных постановлением Правительства РФ от 13.07.2019 № 891 (далее – Правила № 891), результаты инвентаризации действуют до окончания срока действия КЭР или ДВОС, разработанных с учетом результатов инвентаризации сбросов.

Что касается объектов централизованной системы водоотведения (ЦСВ), то, согласно п. 17 Правил № 891, в случае если при утверждении новых нормативов допустимого воздействия на водный объект, в который осуществляется сброс сточных вод от объекта ЦСВ, выявлены новые вещества, которые не относятся к технологически нормируемым и для которых ранее инвентаризация не проводилась, то она проводится организацией с учетом новых веществ в срок до 18 мес. после размещения информации на сайте Росводресурсов.

Расчет новых НДС проводится в соответствии с п. 13 Методики разработки НДС, утвержденной приказом Минприроды России от 29.12.2020 № 1118, то есть при изменении перечня сбрасываемых веществ.

4. Программа ПЭК разрабатывается согласно требованиям приказа Минприроды России от 18.02.2022 № 109. Корректировка программы проводится в том числе в случаях изменения установленных объемов выбросов, сбросов загрязняющих веществ более чем на 10 %. Корректировать программу нужно в течение 60 рабочих дней со дня изменений.

5. Санитарно-защитная зона не нуждается в корректировке, так как изначально Роспотребнадзор требует устанавливать ее с учетом всех выбрасываемых предприятием веществ, а не только нормируемых. ■

