

Подача декларации о составе и свойствах сточных вод

М. М. Сальникова, начальник отдела охраны окружающей среды
Ханты-Мансийского филиала ПАО НК «РуссНефть»

Обобщим вопросы, касающиеся подачи декларации на 2025 г., и предложим схематичную инструкцию для правильного и быстрого ее заполнения.

Подача декларации о составе и свойствах сточных вод (далее – декларация) – обязанность, с которой сталкиваются многие организации, осуществляющие сброс сточных вод в централизованную систему водоотведения (ЦСВ). Может показаться, что процесс заполнения декларации – сложный и запутанный, а правила непонятные. Попробуем разобраться.

Декларация – это документ, который содержит сведения о фактических концентрациях загрязняющих веществ в сточных водах и фактических показателях свойств сточных вод, отводимых (планируемых к отведению) абонентом в ЦСВ.

Декларация не является разрешительным документом, сброс сточных вод в ее отсутствие допустим. Однако в случае подачи декларации и принятия ее для контроля организацией водопроводно-канализационного хозяйства (далее – организация ВКХ) абонент обязуется соблюдать сведения, указанные в составе декларации, в течение всего срока ее действия.

Обязательно ли подавать декларацию?

Требование о подаче декларации абонентами в целях обеспечения контроля указано в п. 2 ст. 30.3 Федерального закона от 07.12.2011 № 416-ФЗ «О водоснабжении и водоотведении». Порядок подачи определен в гл. 8 Правил холодного водоснабжения и водоотведения, утвержденных постановлением Правительства РФ от 29.07.2013 № 644 (далее – Правила № 644).

В соответствии с п. 124 Правил № 644 подача декларации является обязательством только для тех абонентов, у которых среднесуточный объем сбрасываемых сточных вод в среднем составляет 30 м³/сут и более суммарно по всем канализационным выпускам с одного объекта.

Среднесуточный объем определяется за период с 1 июля предшествующего календарного года по 30 июня текущего календарного года. В случае если договор водоотведения заключен после 1 июля, среднесуточный объем сбрасываемых вод определяется за фактический период сброса.

Чтобы определить, должны ли вы как абонент подавать декларацию на 2025 г., необходимо общий объем водоотведения в кубических метрах (по всем канализационным выпускам объекта) за период с 1 июля 2023 г. по 30 июня 2024 г. разделить на 365.



В п. 124 Правил № 644 есть исключения, касающиеся абонентов и объектов абонентов.

Так, не имеют права подавать декларацию (независимо от объема сбрасываемых сточных вод) абоненты, которые являются:

- ▶ товариществами собственников жилья;
- ▶ жилищно-строительными, жилищными и иными специализированными потребительскими кооперативами;
- ▶ управляющими организациями, осуществляющими деятельность по управлению многоквартирными домами;
- ▶ собственниками и (или) пользователями жилых помещений в многоквартирных домах, специализированном жилищном фонде или собственниками жилых домов.

Не допускается подача декларации (независимо от объема сбрасываемых сточных вод) в отношении объектов, не оборудованных контрольным канализационным колодцем, а также иным канализационным колодцем, в котором отбор проб сточных вод абонента может быть осуществлен отдельно от сточных вод иных абонентов.

Декларация оформляется не в целом по предприятию, а по каждому объекту отдельно. Соответственно, и обязанность подавать декларацию возникает у абонента в отношении конкретного объекта, независимо от наличия других объектов, объемов и способов сброса с них сточных вод.

Абоненты, которые не обязаны подавать декларацию и при этом не входят в число исключений, имеют право подать декларацию. Для того чтобы определить целесообразность подачи, необходимо провести оценку качества сбрасываемых сточных вод, сделать предварительный расчет платы, а также учесть риски, связанные с проводимым организацией ВКХ выездным контролем состава и свойств сточных вод.



Если объекты не оборудованы контрольным канализационным колодцем, декларацию по ним не подают.

Когда подавать декларацию?

Декларация на очередной год подается до 1 ноября предшествующего года в организацию ВКХ (п. 127 Правил № 644). Так, декларация на 2025 г. подается до 1 ноября 2024 г. Подача декларации после указанного срока может стать основанием для отказа в ее принятии (п. 130 Правил № 644).

При этом не установлен срок, с которого можно начинать подачу документов на очередной год. Разумно будет подойти к этому вопросу заблаговременно (в августе-сентябре), для того чтобы успеть внести изменения в случае отказа. Если же подать документы намного раньше срока, то возможно отражение неправильных сведений по фактическим составу и свойствам сбрасываемых сточных вод.

В случае если договор между абонентом и организацией ВКХ заключен после 1 ноября, допускается подача декларации после установленного срока, но не позднее 6 мес. со дня заключения договора (п. 33 Типового договора водоотведения, утвержденного постановлением Правительства РФ от 29.07.2013 № 645).

Какие сведения нужны для подачи декларации?

Декларация характеризует состав и свойства сточных вод (п. 125 Правил № 644). Для этого в ней указываются фактические концентрации загрязняющих веществ в сточных водах и фактические показатели свойств сточных вод.

Чтобы определить эти значения, абоненту потребуются:

- ▶ результаты исследований сточных вод в каждом контрольном канализационном колодце, выполненных по его поручению аккредитованной лабораторией;
- ▶ результаты, полученные за два предшествующих года в ходе контроля состава и свойств сточных вод организацией ВКХ (абз. 2 и 4 п. 129 Правил № 644).

Для получения протоколов исследований контрольных проб необходимо сделать письменный запрос в организацию ВКХ о предоставлении копий документов на основании п. 51 Правил осуществления контроля состава и свойств сточных вод, утвержденных постановлением Правительства РФ от 22.05.2020 № 728.

1 ноября 2024 г. –

срок подачи декларации на 2025 г.

Для заполнения формы также понадобятся: актуальный договор водоотведения (реквизиты, нормативы состава и свойств сточных вод), сведения об объемах сбрасываемых сточных вод за истекший календарный год, информация по наличию локальных очистных сооружений (год постройки, состав) и карточка предприятия (абонента).

Как определить перечень декларируемых веществ и показателей?

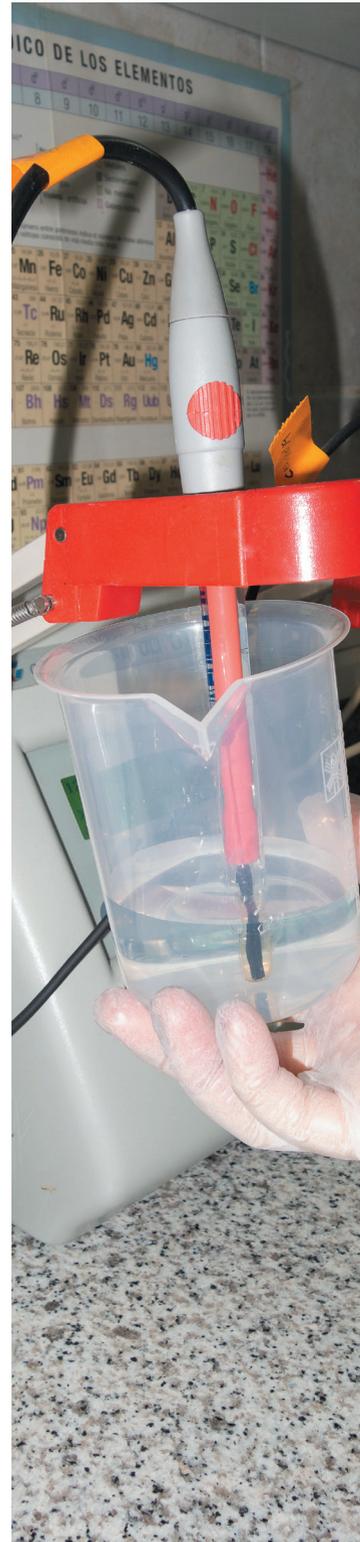
Перечень декларируемых загрязняющих веществ и показателей сточных вод, сбрасываемых в ЦСВ, состоит из двух частей:

1) перечень загрязняющих веществ и показателей, в отношении которых установлены максимальные допустимые значения концентраций (форма приведена в приложении 5 к Правилам № 644);

2) перечень загрязняющих веществ и показателей, в отношении которых установлены нормативы состава и свойств сточных вод. Этот перечень утверждается органом местного самоуправления.

Перечень из приложения 5 к Правилам № 644 одинаково применим для всех абонентов. Контроль за содержанием перечисленных веществ в сточных водах осуществляется в целях предотвращения негативного воздействия на работу объектов ЦСВ. В перечне два раздела сведений в зависимости от типа ЦСВ, в которую осуществляется сброс сточных вод: централизованная общесплавная и бытовая система водоотведения или централизованная ливневая система водоотведения.

Нормативы состава и свойств сточных вод устанавливаются в отношении всех объектов абонентов, за исключениями, указанными в п. 167 Правил № 644. Перечень загрязняющих веществ и показателей, для которых установлены нормативы состава и свойств сточных вод, един только для абонентов одной ЦСВ либо конкретной технологической зоны водоотведения (если ЦСВ состоит из двух технологических зон водоотведения и более, п. 168 Правил № 644). Таким образом, у абонентов, осуществляющих сброс в разные ЦСВ (например, находясь в соседних городах), будут разные перечни и разные нормативы. Устанавливаются такие нормативы в целях охра-



ны водных объектов от загрязнения: они нормируют воздействие сточных вод абонента на окружающую среду через третье лицо – организацию ВКХ.

Как определить значения фактических концентраций и фактических свойств?



При определении фактических значений требуется учитывать результаты не только недавних исследований, но и проведенных за два предшествующих года.

В соответствии с п. 29 Правил № 644, значения фактических концентраций и фактических свойств сточных вод в составе декларации определяются абонентом путем оценки результатов анализов состава и свойств проб сточных вод по каждому канализационному выпуску абонента. Анализы выполняются по поручению абонента лабораторией, аккредитованной в порядке, установленном законодательством России. Из этого следует: чтобы заполнить декларацию, абонент должен провести исследования сточных вод. Указаний по периодичности и полноте таких исследований Правила № 644 не содержат.

В то же время абонент при определении фактических значений не может основываться исключительно на результатах таких исследований. В соответствии с абз. 4 п. 129 Правил № 644, в обязательном порядке учитываются результаты, полученные за два предшествующих года в ходе осуществления контроля организацией ВКХ.

Также, согласно п. 130 Правил № 644, организация ВКХ вправе отказать в принятии декларации в случае указания значений фактических концентраций или фактических свойств сточных вод ниже минимального значения, определенного по результатам контроля за предшествующие два года, проводимого организацией ВКХ.

Таким образом, абоненту необходимо иметь по каждому загрязняющему веществу и показателю, включенному в перечень для декларирования, результаты исследований, выполненных по его поручению (без требований к их актуальности), а также результаты исследований, проведенных организацией ВКХ в текущем году и двух предшествующих годах. Из этого массива данных необходимо выбрать одно значение по каждому загрязняющему веществу (показателю), которое и будет указано в декларации в качестве значения фактической концентрации (фактических свойств).

В пп. 129 и 130 Правил № 644 указано, что необходимо учесть при этом:

- ▶ значение определяется в интервале от минимального до максимального показателя, полученного в результате анализа проб сточных вод;
- ▶ указывается значение не ниже минимального показателя, определенного по результатам, полученным за предшествующие два года в ходе осуществления контроля организацией ВКХ;
- ▶ указывается значение больше нуля (нулевые значения указывать запрещено);
- ▶ указывается точное число (указывать интервал запрещено);
- ▶ указывается значение с точностью до шести знаков после запятой (можно меньше, если это не приводит к округлению);
- ▶ исключаются значения запрещенного сброса, их перечень представлен в приложении 4(1) к Правилам № 644.

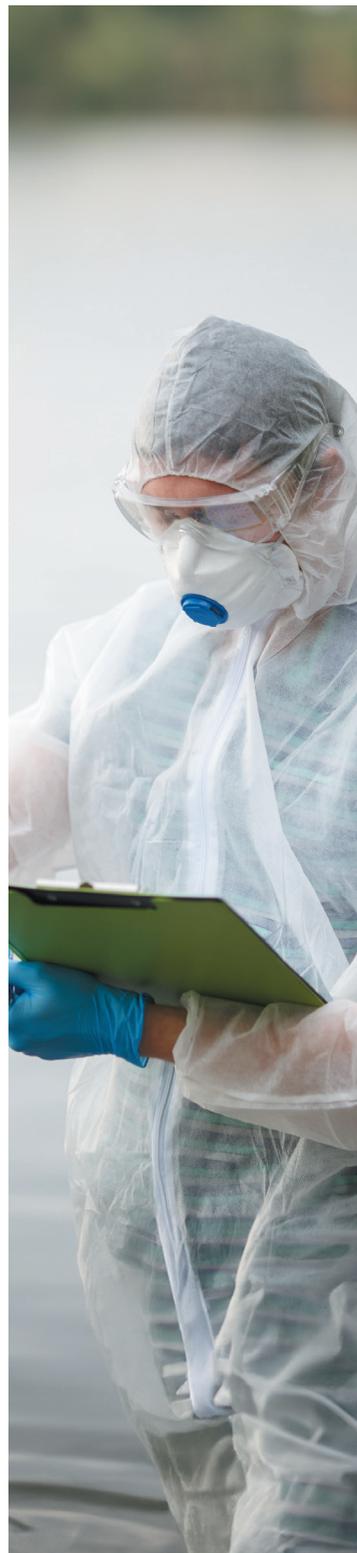
При декларировании значений обратите внимание на следующее: результаты анализов контрольных проб за последние 12 мес. не должны отличаться от декларируемых значений более чем в 1,5 раза. Это такая превентивная мера, которая позволит сохранить приоритет декларации при расчете платы за негативное воздействие на ЦСВ, а также отложить либо устранить необходимость внесения изменений в последующем.

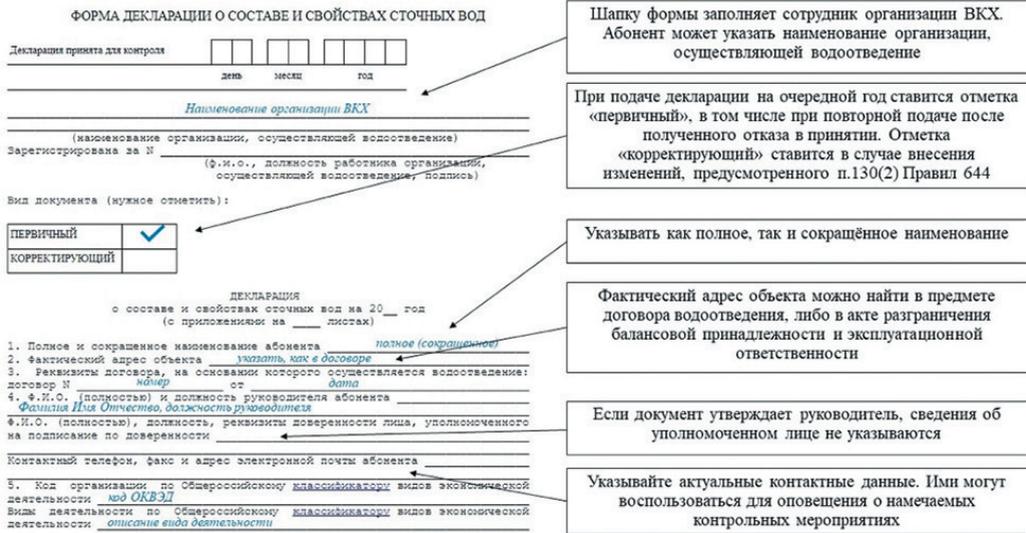
Инструкция по заполнению формы декларации

Декларация оформляется по форме, приведенной в приложении 1(1) к Правилам № 644. Форма состоит из двух частей: шапки, которая заполняется сотрудником организации ВКХ, и содержательной части, заполняемой абонентом.

Декларация подается на каждый объект отдельно. Под объектом понимается одно или несколько зданий, строений, сооружений, в отношении которых осуществляется водоотведение. Так, несколько зданий, расположенных на одной территории, в пределах одних границ балансовой принадлежности объектов ЦСВ, связанных внутренними канализационными сетями абонента, могут быть одним объектом.

Пояснения к заполнению формы декларации приведены на [рис. 1](#), [2](#) ▶ [48](#), [3](#) ▶ [49](#).





Шапку формы заполняет сотрудник организации ВКХ. Абонент может указать наименование организации, осуществляющей водоотведение

При подаче декларации на очередной год ставится отметка «первичный», в том числе при повторной подаче после полученного отказа в принятии. Отметка «корректирующий» ставится в случае внесения изменений, предусмотренного п.130(2) Правил 644

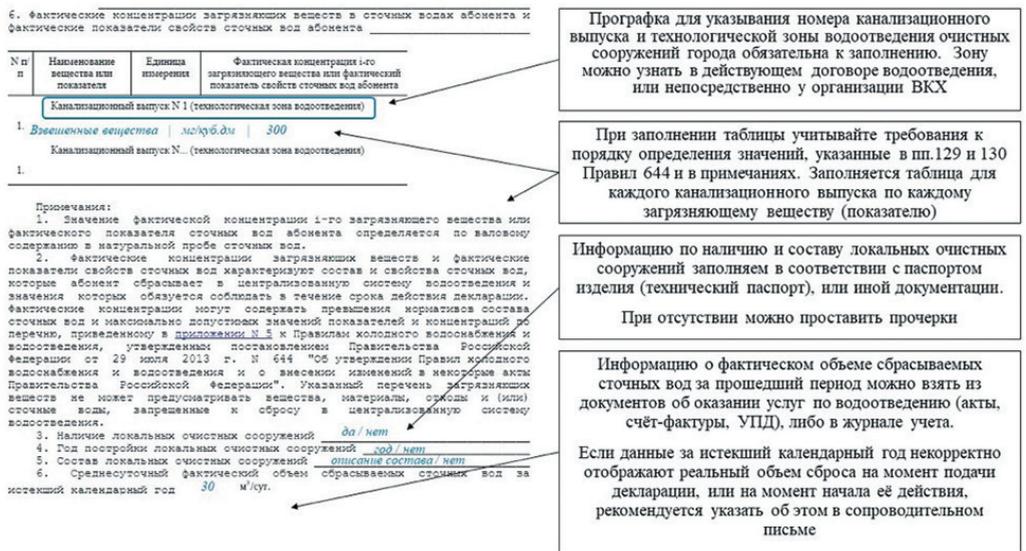
Указывать как полное, так и сокращенное наименование

Фактический адрес объекта можно найти в предмете договора водоотведения, либо в акте разграничения балансовой принадлежности и эксплуатационной ответственности

Если документ утверждает руководитель, сведения об уполномоченном лице не указываются

Указывайте актуальные контактные данные. Ими могут воспользоваться для оповещения о намечаемых контрольных мероприятиях

Рис. 1. Первая страница декларации



Программа для указания номера канализационного выпуска и технологической зоны водоотведения очистных сооружений города обязательна к заполнению. Зону можно узнать в действующем договоре водоотведения, или непосредственно у организации ВКХ

При заполнении таблицы учитывайте требования к порядку определения значений, указанные в пп.129 и 130 Правил 644 и в примечаниях. Заполняется таблица для каждого канализационного выпуска по каждому загрязняющему веществу (показателю)

Информацию по наличию и составу локальных очистных сооружений заполняем в соответствии с паспортом изделия (технический паспорт), или иной документации. При отсутствии можно проставить прочерки

Информацию о фактическом объеме сбрасываемых сточных вод за прошедший период можно взять из документов об оказании услуг по водоотведению (акты, счёт-фактуры, УПД), либо в журнале учета.

Если данные за истекший календарный год некорректно отображают реальный объем сброса на момент подачи декларации, или на момент начала её действия, рекомендуется указать об этом в сопроводительном письме

Рис. 2. Вторая страница декларации

Направление декларации в организацию ВКХ

Из содержания Правил № 644 делаем вывод, что подается декларация на бумажном носителе. Однако если ваша организация ВКХ допускает подачу в электронном виде и в договоре указан такой вариант, то этим следует воспользоваться: электронный формат снижает риск ошибок при заполнении, визировании и пр.

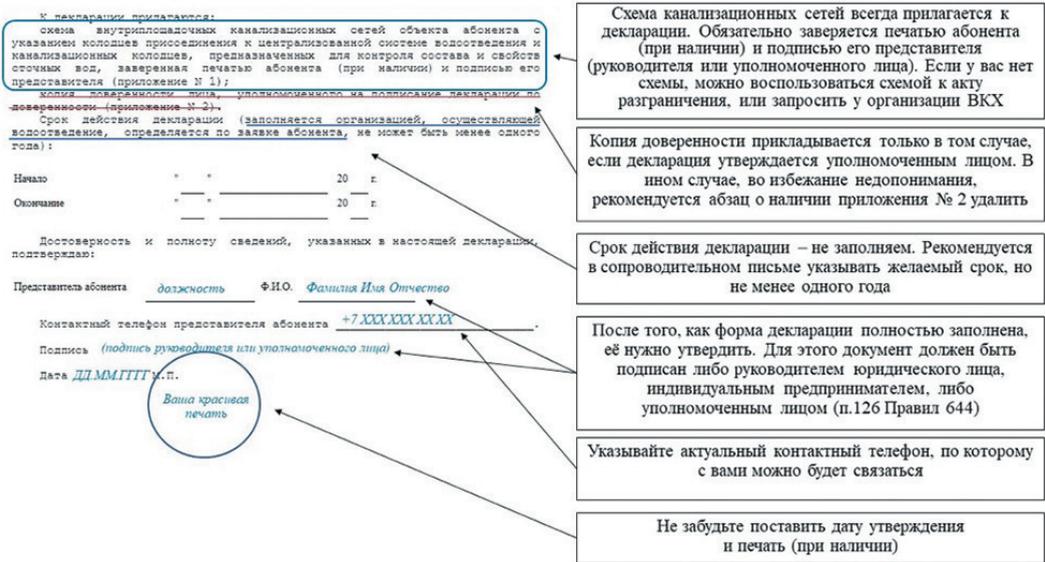


Рис. 3. Последняя страница декларации

Направлять декларацию на бумажном носителе рекомендуется в двух экземплярах. В этом случае у вас на руках останется оригинальный документ с визой организации ВКХ о приеме и присвоенным номером.

К декларации приложите сопроводительное письмо. В нем сообщите дополнительную информацию, зафиксируйте наличие прилагаемых документов и сообщите желаемый срок действия декларации.

Рассмотрение декларации организацией ВКХ и получение результатов

В соответствии с п. 130 Правил № 644, организация ВКХ рассматривает поданную абонентом декларацию в течение 15 рабочих дней с даты ее получения и в письменном виде сообщает абоненту результат: декларация либо принимается для контроля, либо возвращается абоненту с указанием причин отказа.

В случае отказа необходимо устранить замечания (как правило, они указаны в сопроводительном письме) и направить декларацию повторно не позднее 1 ноября. Обратите внимание, что отказ в этом случае – это не возврат на доработку. Если декларация с исправлениями не будет направлена в установленный срок, то в ее принятии могут отказать по причине подачи позднее срока.



Если декларация принимается, сотрудник организации ВКХ присваивает документу регистрационный номер и ставит свою визу (Ф.И.О., должность, подпись). Действие декларации начинается в соответствии со сроками, указанными в конце формы, как правило с 1 января очередного года.

Не всегда абоненту поступает письменный ответ от организации ВКХ, содержащий принятое решение. По этому поводу в Правилах № 644 отсутствует прямое указание на то, что декларация считается принятой, если организация ВКХ не сообщила в установленный срок о ее принятии или возврате.

Минстрой России считает, что в этом случае следует руководствоваться общими положениями Гражданского кодекса РФ. Подача декларации абонентом – это сделка, требующая согласия (принятия декларации) со стороны организации ВКХ (п. 2 ст. 157.1 Гражданского кодекса РФ). Молчание не считается согласием на совершение сделки, за исключением случаев, установленных законом (п. 4 ст. 157.1 Гражданского кодекса РФ). Поэтому, если в 15-дневный срок абонентом не будет получен ответ от организации ВКХ, декларация не считается принятой и абонент вправе обратиться в организацию ВКХ повторно, в том числе после 1 ноября*, и (или) обратиться в ФАС России на основании ч. 1 ст. 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135 «О защите конкуренции».

Таким образом, о действующем статусе вашей декларации могут свидетельствовать:

- ▶ письмо о принятии декларации для осуществления контроля от организации ВКХ;
- ▶ регистрационный номер и виза сотрудника организации ВКХ;
- ▶ срок действия декларации, указанный организацией ВКХ. ■

* Письма федеральных органов власти не являются нормативными правовыми актами, поэтому рекомендуется подавать декларацию заблаговременно, оставляя себе буферное время для повторной подачи в течение установленного срока.