

Требования к местам накопления отходов

Я. А. Азонова, руководитель группы экологов
ООО «Цифровая экология. Федеральный оператор»

Проведем анализ законодательства относительно требований к местам (площадкам) накопления отходов, кроме твердых коммунальных отходов (ТКО), и предложим чек-листы для проверки соблюдения на предприятиях установленных требований.

На первый взгляд, к организации мест (площадок) накопления отходов можно отнести как к отдельной норме, но на самом деле она тесно связана с другими требованиями.

В целях организации и осуществления деятельности с отходами по их накоплению (в том числе разделному), сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению утверждаются территориальные схемы обращения с отходами и федеральная схема обращения с ТКО (п. 1 ст. 13.3 Федерального закона от 24.06.1998 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления», далее – Закон № 89-ФЗ).

Территориальная схема обращения с отходами должна включать в себя, помимо прочего, данные о нахождении мест накопления отходов на территории субъекта РФ (п. 3 ст. 13.3 Закона № 89-ФЗ).

В соответствии с п. 1 ст. 14.2 Закона № 89-ФЗ в целях организации деятельности по обращению с отходами I и II классов опасности разрабатывается **федеральная схема обращения с отходами I и II классов опасности**. Правила ее формирования утверждены постановлением Правительства РФ от 10.10.2019 № 1305 (далее – Правила № 1305).

Согласно п. 8 Правил № 1305, в федеральную схему, помимо прочего, включается схема потоков отходов I и II классов опасности от источников их образования до объектов обработки, утилизации, обезвреживания и размещения, содержащая сведения об объеме и о массе образования отходов I и II классов опасности в местах их образования или накопления с указанием объектов обработки, утилизации, обезвреживания и размещения таких отходов.

Согласно п. 1 ст. 13.4 Закона № 89-ФЗ, накопление отходов допускается только в местах, соответствующих требова-



ниям законодательства в области санитарно-эпидемиологического благополучия населения и иного законодательства России. Отметим, что до 1 марта 2026 г. эта норма не применяется к эксплуатируемым или планируемым к эксплуатации объектам, связанным с обращением с отходами на территориях Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Запорожской и Херсонской областей (постановление Правительства РФ от 17.02.2023 № 255).

Накопление отходов может осуществляться путем их раздельного складирования по видам, группам отходов, группам однородных отходов (то есть раздельно) согласно п. 2 ст. 13.4 Закона № 89-ФЗ.

Средства на обустройство мест (площадок) накопления отходов выделяются из собранного экологического сбора в соответствии с п. 15 ст. 24.5 Закона № 89-ФЗ.

Учет требований о местах накопления при оформлении документов

1. При архитектурно-строительном проектировании, строительстве, реконструкции, капитальном ремонте зданий, сооружений и иных объектов, в процессе эксплуатации которых образуются отходы, **важно предусматривать в документации места (площадки) накопления таких отходов** в соответствии с установленными федеральными нормами и правилами и иными требованиями в области обращения с отходами (п. 2 ст. 10 Закона № 89-ФЗ).

2. Для разработки нормативов образования отходов и лимитов на их размещение (НООЛР) необходимы сведения о местах (площадках) накопления отходов, которые включаются в проект НООЛР.

Напомним, что этот документ разрабатывают юридические лица (ЮЛ) и индивидуальные предприниматели (ИП), осуществляющие хозяйственную и (или) иную деятельность **на объектах I и II категорий**, на основании:

- ▶ пп. 2–4 ст. 18 Закона № 89-ФЗ;
- ▶ пп. 1, 3 Порядка разработки и утверждения НООЛР, утвержденного приказом Минприроды России от 08.12.2020 № 1029;
- ▶ пп. 1, 4 Методических указаний по разработке проектов НООЛР, утвержденных приказом Минприроды Рос-



Сведения о местах накопления отходов отражаются в НООЛР.



сии от 07.12.2020 № 1021 (далее – Методические указания № 1021);

- ▶ п. 25 Порядка заполнения декларации о воздействии на окружающую среду, утвержденного приказом Минприроды России от 11.10.2018 № 509.

В соответствии с пп. 21.1, 23.1 Методических указаний № 1021 для объектов I, II категорий в подразделе НООЛР «Сведения о местах (площадках) накопления отходов» приводится **перечень и вместимость мест** (площадок, контейнеров, бункеров и других объектов) накопления отходов, предназначенных для формирования партии отходов с целью их дальнейшей обработки, утилизации, обезвреживания, размещения, передачи другим хозяйствующим субъектам, **в табличном виде**. Рекомендуемый образец такой таблицы приведен в приложении 5. В ее графе 1 указывается номер объекта на карте-схеме расположения мест накопления отходов, входящей в раздел «Приложения» НООЛР (п. 26 Методических указаний № 1021).

Таким образом, при разработке НООЛР важно учитывать положения пп. 1, 2 ст. 13.4 Закона № 89-ФЗ:

- ▶ накопление отходов допускается только в местах (на площадках) накопления отходов);
- ▶ накопление отходов может осуществляться путем их раздельного складирования по видам отходов, группам отходов, группам однородных отходов.

Требования при обращении с группами однородных отходов

В соответствии со ст. 1 Закона № 89-ФЗ, **группы однородных отходов** – отходы, классифицированные по одному или нескольким признакам: происхождению, условиям образования, химическому и (или) компонентному составу, агрегатному состоянию и физической форме.

Согласно п. 4 ст. 14 Закона № 89-ФЗ, при обращении с группами однородных отходов I–V классов опасности должны соблюдаться требования:

- ▶ к способам складирования;
- ▶ помещениям, в которых осуществляется складирование;
- ▶ оборудованию, применяемому для складирования отходов и их компонентов;
- ▶ ограничениям по срокам накопления и хранения отходов.

Требования при обращении с группами однородных отходов I–V классов опасности утверждены приказом Минприроды России от 11.06.2021 № 399 (далее – Требования № 399).

Для контроля соблюдения на предприятии требований по накоплению отходов путем их отдельного складирования предлагается использовать разработанный чек-лист (табл. 1 ▶ 53–58).

ТАБЛИЦА 1

**ЧЕК-ЛИСТ ПРОВЕРКИ СОБЛЮДЕНИЯ ТРЕБОВАНИЙ ПО ОБРАЩЕНИЮ
С ГРУППАМИ ОДНОРОДНЫХ ОТХОДОВ**

№ п/п	Проверяемый показатель	Номер пункта Требования № 399	Отметка о соблюдении требования (да, нет, неприменимо)
1	Группа однородных отходов «Отходы аккумуляторов и аккумуляторных батарей транспортных средств» (далее – отходы аккумуляторов транспортных средств, отходы)		
1.1	Наличие отходов группы «Отходы аккумуляторов свинцово-кислотных» (9 20 110 00 00 0)		
1.2	Наличие отходов группы «Отходы аккумуляторов никель-кадмиевых» (9 20 120 00 00 0)		
1.3	Наличие отходов группы «Отходы аккумуляторов никель-железных» (9 20 130 00 00 0)		
1.4	Отходы подлежат накоплению отдельно от других отходов	4	
1.5	Отходы аккумуляторов транспортных средств, содержащие электролиты, имеющие признаки:	8	
	течи;	8	
	нарушения целостности;	8	
	герметичности корпуса аккумулятора;	8	
	накапливаются в кислотоупорной таре	13	
	накапливаются в щелочеустойчивой таре (в зависимости от вида аккумулятора)	13	
	накапливаются отдельно от иных отходов аккумуляторов транспортных средств	13	
1.6	При приеме отходов от граждан осуществляется их накопление на принадлежащих ЮЛ, ИП на законном основании местах (площадках) накопления отходов	9	
1.7	Накопление, хранение отходов осуществляются:	10	
	в помещениях, обеспеченных приточно-вытяжной вентиляцией;	10	
	в помещениях, в которые исключен доступ посторонних лиц	10	
1.8	Помещение, предназначенное для накопления или хранения отходов аккумуляторов транспортных средств, содержащих электролиты, оборудовано средствами для ликвидации возможного пролива электролитов, обеспечивающими их нейтрализацию	15	
1.9	Накопление и хранение отходов аккумуляторов транспортных средств, заполненных кислотными и щелочными электролитами, осуществляется отдельно	10	
1.10	Отходы не подвергаются механическому воздействию, приводящему к нарушению целостности и герметичности при их накоплении, хранении, транспортировании	12	
1.11	Отходы накапливаются в течение 11 мес. со дня их образования	6	

№ п/п	Проверяемый показатель	Номер пункта Требования № 399	Отметка о соблюдении требования (да, нет, неприменимо)
2	Группа однородных отходов «Батареи и аккумуляторы, утратившие потребительские свойства, кроме аккумуляторов для транспортных средств» (далее – отходы батарей и аккумуляторов, отходы)		
2.1	Наличие отходов группы «Батареи и аккумуляторы, утратившие потребительские свойства, кроме аккумуляторов для транспортных средств, вошедших в блок 9» (4 82 200 00 00 0)		
2.2	Отходы подлежат накоплению отдельно от других отходов	23	
2.3	При приеме отходов от граждан накопление этих отходов осуществляется ЮЛ, ИП на принадлежащих им на законном основании местах (площадках) накопления отходов	26	
2.4	Места (площадки) накопления отходов батарей и аккумуляторов, образующихся у граждан:	27	
	снабжены специализированными контейнерами (емкостями);	27	
	конструкции таких контейнеров (емкостей) исключают попадание в накапливаемые отходы атмосферных осадков;	27	
2.4	исключается извлечение из контейнеров (емкостей) этих отходов лицами, не являющимися собственниками, владельцами специализированных контейнеров (емкостей)	27	
	2.5	Накопление неповрежденных отходов батарей и аккумуляторов осуществляется отдельно от таких отходов, имеющих признаки течи, нарушения герметичности или целостности корпуса аккумулятора, батарей и аккумуляторов	28
2.6	Контейнеры (емкости) для накопления поврежденных отходов батарей и аккумуляторов изготовлены из материалов, устойчивых к воздействию кислот и щелочей	29	
2.7	Накопление, хранение отходов осуществляется в помещениях, обеспеченных приточно-вытяжной вентиляцией	31	
	В такие помещения исключен доступ посторонних лиц	31	
2.8	При накоплении, транспортировании, хранении отходы не подвергаются механическому воздействию, приводящему к нарушению целостности и герметичности корпусов батарей и аккумуляторов	33	
3	Группа однородных отходов «Минеральные и синтетические масла, утратившие потребительские свойства» (далее – отходы масел, отходы)		
3.1	Наличие отходов группы «Отходы минеральных масел, не содержащих галогены» (4 06 100 00 00 0)		
3.2	Наличие отходов группы «Смеси масел минеральных отработанных» (4 06 320 00 00 0)		
3.3	Наличие отходов группы «Отходы синтетических и полусинтетических масел и гидравлических жидкостей» (4 13 000 00 00 0)		
3.4	ЮЛ, ИП, осуществляющие прием отходов:	43	
	осуществляют накопление отходов масел на принадлежащих им на законном основании местах (площадках) накопления отходов;	43	
	передают такие отходы ЮЛ, ИП, осуществляющим на законных основаниях деятельность по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию и хранению видов отходов, отнесенных к группе однородных отходов «Отходы масел»;	43	
	оказывают услуги по обслуживанию технических устройств, содержащих масла, или осуществляют оптовую и (или) розничную торговлю маслами	42	

Продолжение таблицы 1

№ п/п	Проверяемый показатель	Номер пункта Требования № 399	Отметка о соблюдении требования (да, нет, неприменимо)
3.5	Накопление отходов масел ведется отдельно по видам отходов или группам видов отходов ФККО с учетом последующего способа утилизации	44	
3.6	При накоплении отходов масел в целях их дальнейшей обработки и (или) утилизации они не смешиваются:	44	
	с маслами и иными аналогичными продуктами, содержащими галогенированные органические вещества;	44	
	пластичными смазками;	44	
	органическими растворителями;	44	
	жирами;	44	
	лаками;	44	
	красками;	44	
	иными химическими продуктами, наличие которых исключает возможность утилизации отходов масел	44	
3.7	Накопление и хранение отходов масел осуществляется:	45	
	с соблюдением мер пожарной безопасности;	45	
	в закрытых емкостях;	46	
	на поддонах, исключающих утечку отходов масел, если используются нестационарные емкости;	46	
	вдали от нагреваемых поверхностей;	47	
	по маркам или группам согласно приложению 2 к Техническому регламенту Таможенного союза 030/2012 «О требованиях к смазочным материалам, маслам и специальным жидкостям» (подп. 3.8.1 п. 3.8 ст. 3 ТР ТС)	48	
3.8	Отходы накапливаются в течение 11 мес. со дня их образования	41	
4	Группа однородных отходов «Оборудование компьютерное, электронное, электрическое, оптическое, утратившее потребительские свойства» (далее – отходы электронного и электрического оборудования, отходы)		
4.1	Наличие отходов подтипа видов отходов «Отходы оборудования, содержащего озоноразрушающие вещества» (4 73 000 00 00)		
4.2	Наличие отходов подтипа видов отходов «Оборудование компьютерное, электронное, оптическое, утратившее потребительские свойства» (4 81 000 00 00 0)		
4.3	Наличие отходов подтипа видов отходов 4 82 000 00 00 0 «Оборудование электрическое, утратившее потребительские свойства» (за исключением групп видов отходов с кодами 4 82 200 00 00 0, 4 82 410 00 00 0, 4 82 902 00 00 0)		
4.4	Условия и способы накопления, хранения, транспортирования, обработки, утилизации, обезвреживания отходов обеспечивают безопасность окружающей среды и здоровья человека	54	
4.5	Отходы передаются:	56	
	ЮЛ, ИП, осуществляющим на законных основаниях деятельность по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию и хранению видов отходов, отнесенных к группе однородных отходов «Отходы электронного и электрического оборудования»;	56	
	в течение 11 мес. со дня образования отходов электронного и электрического оборудования	56	

№ п/п	Проверяемый показатель	Номер пункта Требования № 399	Отметка о соблюдении требования (да, нет, неприменимо)
4.6	ЮЛ, ИП, осуществляющие прием отходов от граждан с целью их накопления, указанные в п. 57 Требований № 399:	58	
	осуществляют накопление отходов электронного и электрического оборудования на принадлежащих им на законном основании местах (площадках) накопления отходов	58	
	передают отходы электронного и электрического оборудования ЮЛ, ИП, осуществляющим на законных основаниях деятельность по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию и хранению видов отходов, отнесенных к группам однородных отходов «Отходы электронного и электрического оборудования»	59	
4.7	Накопление, хранение отходов осуществляется:	60	
	в местах (площадках) накопления;	60	
	на специализированных объектах хранения, представляющих собой помещения;	60	
	такие помещения оснащены воздухообменной вентиляцией;	60	
	такие помещения оснащены средствами пожаротушения;	60	
	при исключении доступа к таким отходам посторонних лиц;	60	
	при отсутствии механического воздействия, приводящего к нарушению целостности отходов электронного и электрического оборудования	61	
5	Группа однородных отходов «Отходы шин, покрышек, камер» (далее – отходы шин, отходы)		
5.1	Наличие отходов группы «Отходы шин, покрышек, камер автомобильных» (9 21 100 00 00 0)		
5.2	Наличие отходов «Шины и покрышки пневматические для использования в авиации отработанные» (9 23 111 11 52 4), включенные в группу видов отходов с кодом 9 23 000 00 00 0 «Прочие отходы обслуживания и ремонта авиатранспорта»	67	
5.3	Собственники шин, покрышек, камер, утративших потребительские свойства, признали их отходами шин	68	
5.4	Отходы шин подлежат сбору, накоплению, хранению, транспортированию, утилизации, обезвреживанию, условия и способы которых обеспечивают безопасность окружающей среды и здоровью человека	69	
5.5	При накоплении (хранении) отходов шин:	70	
	их накопление осуществляется отдельно от других отходов;	70	
	не допускается смешивание отходов шин с иными отходами производства и потребления, в том числе с ТКО;	70	
	не допускается сброс отходов шин в водные объекты, на водосборные площади, почву;	70	
	передача таких отходов осуществляется в течение 11 мес. со дня их образования;	72	
	запрещается в местах (на площадках) накопления отходов шин и на специализированных объектах хранения отходов шин накопление, хранение горючих и смазочных материалов, а также химических веществ (кислот, щелочей и других веществ), взаимодействие которых с материалом шин может создать пожароопасную ситуацию	76	

№ п/п	Проверяемый показатель	Номер пункта Требования № 399	Отметка о соблюдении требования (да, нет, неприменимо)
5.6	ИП, ЮЛ, осуществляющие прием отходов от граждан с целью их накопления и последующей передачи на обработку и (или) утилизацию, указанные в п. 73 Требования № 399:	74	
	осуществляют накопление отходов шин в принадлежащих им на законном основании местах (на площадках) накопления отходов;	74	
	осуществляют последующую передачу отходов шин ЮЛ, ИП, ведущим на законных основаниях деятельность по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию и хранению видов отходов, отнесенных к группе однородных отходов «Отходы шин»	74	
5.7	Накопление, хранение отходов шин осуществляются:	75	
	в местах (на площадках) накопления отходов;	75	
	на специализированных объектах хранения	75	
	Специализированные объекты хранения представляют собой помещения или крытые площадки, имеющие ограждение, оснащенные средствами пожаротушения, в которые исключен доступ посторонних лиц	75	
	Осуществляется хранение отходов шин на открытых площадках при условии их укрытия влагостойкими материалами	75	
6	Группа однородных отходов «Отходы электролитов аккумуляторов и аккумуляторных батарей» (далее – отходы электролитов, отходы)		
6.1	Наличие отходов группы «Отходы электролитов аккумуляторов и аккумуляторных батарей» (9 20 200 00 00 0)		
6.2	Отходы электролитов подлежат сбору, накоплению, транспортированию, хранению, утилизации, обезвреживанию:	83	
	при обеспечении безопасности окружающей среде и здоровью человека;	83	
	при отсутствии их слива в систему централизованной канализации;	84	
	при отсутствии их сброса на почву, в водные объекты, на водосборные площади	84	
6.3	Отходы электролитов подлежат накоплению в течение 11 мес. со дня образования отходов	85	
6.4	ЮЛ, ИП, осуществляющие прием отходов от граждан с целью их накопления:	87	
	передают отходы ЮЛ и ИП, осуществляющим на законных основаниях деятельность по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию и хранению видов отходов, отнесенных к группе однородных отходов «Отходы электролитов», указанным в п. 86 Требования № 399;	87	
	осуществляют накопление отходов электролитов на принадлежащих им на законном основании местах (площадках) накопления отходов	87	
6.5	Отходы электролитов подлежат накоплению и хранению:	88	
	раздельно по видам отходов в соответствии с ФККО;		
	на открытых площадках – в стационарных закрытых специально обустроенных емкостях;	88	
	в помещениях – в закрытых химически стойких емкостях при наличии приточно-вытяжной вентиляции	88	

№ п/п	Проверяемый показатель	Номер пункта Требования № 399	Отметка о соблюдении требования (да, нет, неприменимо)
6.6	В местах (на площадках) накопления или на специализированных объектах хранения отходов электролитов:	89	
	предусмотрены средства для ликвидации возможного их пролива, обеспечивающие нейтрализацию отходов;	89	
	отсутствует доступ посторонних лиц	90	



Рекомендуется заключить договор с организацией, оказывающей услуги по ремонту и обслуживанию (техосмотру) автотранспортных средств, и предусмотреть в нем, что все отходы, которые в этом процессе образуются, остаются на станции техобслуживания и не принадлежат организации-клиенту (в этом случае положения Требования № 399, касающиеся мест накопления отходов, будут не применимы к организации-клиенту).

Санитарно-эпидемиологические требования

Требования к местам (площадкам) накопления отходов также содержатся в СанПиН 2.1.3684-21 «Санитарно-эпидемиологические требования к содержанию территорий городских и сельских поселений, к водным объектам, питьевой воде и питьевому водоснабжению, атмосферному воздуху, почвам, жилым помещениям, эксплуатации производственных, общественных помещений, организации и проведению санитарно-противоэпидемических (профилактических) мероприятий».

Для проверки их соблюдения на предприятиях предлагается использовать разработанный чек-лист (табл. 2 ► 59).

Выполнение всех перечисленных в статье требований оценивается при осуществлении государственного экологического контроля (надзора). Использование предлагаемых чек-листов поможет хозяйствующим субъектам просто и быстро проверить соблюдение требований к местам (площадкам) накопления отходов.



ТАБЛИЦА 2

ЧЕК-ЛИСТ ПРОВЕРКИ СОБЛЮДЕНИЯ САНИТАРНО-ЭПИДЕМИОЛОГИЧЕСКИХ ТРЕБОВАНИЙ В ОТНОШЕНИИ МЕСТ НАКОПЛЕНИЯ ОТХОДОВ

№ п/п	Проверяемый показатель	Номер пункта СанПиН 2.1.3684-21	Отметка о соблюдении требования (да, нет, неприменимо)
1	Для производственных территорий, не относящихся к предприятиям по обращению с отходами, накопление отходов осуществляется в специально оборудованных местах	216, 215	
1.1	На открытых площадках:	215	
	накопление отходов IV класса опасности – навалом, насыпью, в виде гряд;	218, 223	
	открытые площадки располагаются по отношению к жилой застройке в соответствии с требованиями к санитарно-защитным зонам (СЗЗ);	220	
	поверхность отходов, накапливаемых насыпью на открытых площадках или в открытых приемниках-накопителях, защищена от воздействия атмосферных осадков и ветров (укрытие брезентом, оборудование навесом);	220	
	поверхность открытой площадки имеет твердое покрытие (асфальт, бетон, полимербетон, керамическая плитка);	220	
	на открытых площадках имеется ливневая канализация, за исключением накопления отходов в водонепроницаемой таре;	221	
	поступление загрязненного ливневого стока в общегородскую систему дождевой канализации или сброс в ближайшие водоемы осуществляется после очистки	221	
1.2	В специальных помещениях (в цехах, на складах, в резервуарах, емкостях):	215	
	накопление отходов I класса опасности – на закрытых складах отдельно исключительно в герметичных оборотных (сменных) емкостях (контейнерах, бочках, цистернах);	218, 219	
	накопление отходов II класса опасности – на закрытых складах отдельно в надежно закрытой таре (полиэтиленовых мешках, пластиковых пакетах), на поддонах;	218, 219	
	накопление отходов III класса опасности – в бумажных мешках и ларях, хлопчатобумажных мешках, текстильных мешках;	218	
	временные склады располагаются по отношению к жилой застройке в соответствии с требованиями к СЗЗ	220	
2	Не допускается накопление (хранение) сыпучих и летучих отходов в открытом виде	217	
3	Накопление (хранение) мелкодисперсных отходов в открытом виде на промплощадках осуществляется при условии применения средств пылеподавления	217	
4	Тара при накоплении отходов имеет маркировку, характеризующую находящиеся в ней отходы	218	
5	Немедленному вывозу подлежат отходы, при временном накоплении которых возникает превышение содержания специфических для данного отхода вредных веществ в воздухе закрытых помещений на уровне до 2 м (оно не должно быть выше 30 % от ПДК в воздухе рабочей зоны) по результатам измерений, проводимых по мере накопления отходов, но не реже одного раза в 6 мес. ■	225	