



Экологический и санитарный контроль на предприятии

М. М. Улитин, эксперт
в области природоохранного законодательства

Рассмотрим особенности контроля хозяйственной деятельности, которая оказывает негативное воздействие как на окружающую среду, так и в целом на среду обитания человека.

Сначала разберемся с терминологией.

Согласно ст. 1 Федерального закона от 30.03.1999 № 52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения» (далее – Закон № 52-ФЗ):

- ▶ санитарно-эпидемиологическое благополучие населения – состояние здоровья населения, среды обитания человека, при котором отсутствует вредное воздействие факторов среды обитания на человека и обеспечиваются благоприятные условия его жизнедеятельности;
- ▶ среда обитания человека – совокупность объектов, явлений и факторов окружающей (природной и искусственной) среды, определяющая условия жизнедеятельности человека.

В соответствии со ст. 1 Федерального закона от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» (далее – Закон № 7-ФЗ):

- ▶ окружающая среда – совокупность компонентов природной среды, природных и природно-антропогенных объектов, а также антропогенных объектов;
- ▶ негативное воздействие на окружающую среду (далее – НВОС) – воздействие хозяйственной и иной деятельности, последствия которой приводят к негативным изменениям качества окружающей среды.

К компонентам окружающей среды относятся:

- ▶ земля;
- ▶ недра;
- ▶ почвы;
- ▶ поверхностные и подземные воды;
- ▶ атмосферный воздух;
- ▶ растительный, животный мир и иные организмы, а также озоновый слой атмосферы и околоземное космическое пространство, обеспечивающие в совокупности благоприятные условия для существования жизни на Земле.

Факторы среды обитания человека:

- ▶ биологические (вирусные, бактериальные, паразитарные и иные);
- ▶ химические;
- ▶ физические (шум, вибрация, ультразвук, инфразвук, тепловые, ионизирующие, неионизирующие и иные излучения);
- ▶ социальные (питание, водоснабжение, условия быта, труда, отдыха) и иные факторы среды обитания, которые оказывают или могут оказывать воздействие на человека и (или) на состояние здоровья будущих поколений.

Очевидно, что состояние компонентов природной среды влияет на факторы среды обитания.

Отношения, возникающие в области охраны окружающей среды, в той мере, в какой это необходимо для обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения, регулируются как законодательством об охране окружающей среды, так и законодательством о санитарно-эпидемиологическом благополучии (ст. 4 Закона № 52-ФЗ). Исходя из этого, законодательства в этих областях связаны между собой.

При этом, как показывает практика, у хозяйствующих субъектов возникает немало вопросов по реализации производственного и санитарного контроля. Так, возникают противоречия относительно объектов контроля, которые вклю-

чаются в программу контроля за соблюдением санитарного законодательства и в программу производственного экологического контроля (ПЭК).

Особенности ПЭК

Хозяйствующие субъекты, осуществляющие деятельность на объектах I–III категорий по уровню НВОС, согласно п. 2 ст. 67 Закона № 7-ФЗ:

- ▶ разрабатывают и утверждают программу ПЭК, осуществляют ПЭК в соответствии с установленными требованиями;
- ▶ документируют информацию и хранят данные, полученные по результатам ПЭК.

Хозяйствующим субъектам, осуществляющим деятельность на объектах IV категории НВОС, не требуется проводить ПЭК.

Программа ПЭК, согласно п. 3 ст. 67 Закона № 7-ФЗ, содержит следующие сведения:

- ▶ об инвентаризации выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух и их источников;
- ▶ инвентаризации сбросов загрязняющих веществ в окружающую среду и их источников;
- ▶ инвентаризации отходов производства и потребления и объектов их размещения;
- ▶ о побочных продуктах производства, в том числе информацию о видах таких продуктов производства, об объемах их образования, о дате образования, планируемых сроках использования в собственном производстве либо о передаче другим лицам для потребления в качестве сырья или продукции и о результатах таких использования либо передачи;
- ▶ подразделениях и (или) должностных лицах, отвечающих за осуществление ПЭК;
- ▶ собственных и (или) привлекаемых испытательных лабораториях (центрах), аккредитованных в соответствии с законодательством Российской Федерации об аккредитации в национальной системе аккредитации;
- ▶ периодичности и методах осуществления ПЭК, местах отбора проб и методиках (методах) измерений.

Указанные сведения являются **разделами** программы ПЭК. Вся информация о ее содержании представлена в требовани-



Программу ПЭК необходимо разрабатывать при осуществлении деятельности на объектах I–III категорий НВОС.

ях, утвержденных приказом Минприроды России от 18.02.2022 № 109 (далее – Требования к программе ПЭК).

Кроме этого, в п. 4.19 ГОСТ Р 56062-2014 «Производственный экологический контроль. Общие положения» перечислены следующие документы, которые регламентируют ПЭК и могут быть разработаны и утверждены организациями:

- ▶ положение о ПЭК;
- ▶ программа ПЭК;
- ▶ планы-графики производственного эколого-аналитического (инструментального) контроля;
- ▶ программа производственного экологического мониторинга;
- ▶ инструкции работников, осуществляющих ПЭК.

При этом напомним, что стандарт носит исключительно рекомендательный характер и не относится к документам, обязательным к исполнению.

Подразделы программы ПЭК также включают в себя определенные сведения. Например, подраздел «Производственный контроль в области охраны и использования водных объектов» в соответствии с п. 9.2 Требований к программе ПЭК должен содержать:

- ▶ мероприятия по учету объема забора (изъятия) водных ресурсов из водных объектов, предусмотренные Порядком ведения собственниками водных объектов и водопользователями учета объема забора (изъятия) водных ресурсов из водных объектов и объема сброса сточных, в том числе дренажных, вод, их качества;
- ▶ мероприятия по проведению измерений качества сточных, в том числе дренажных, вод;
- ▶ план-график проведения проверок работы очистных сооружений, включая мероприятия по технологическому контролю эффективности работы очистных сооружений на всех этапах и стадиях очистки сточных вод и обработки осадков;
- ▶ программу ведения наблюдений за водным объектом и его водоохранной зоной;
- ▶ перечень нормативных документов, стандартов организации, регламентирующих требования к методам ПЭК в области охраны и использования водных объектов.

На основании анализа разделов и подразделов программы ПЭК можно выявить объекты экологического контроля (таблица ▶ 40).



ОБЪЕКТЫ ПЭК

Область контроля	Объект контроля
1. Выбросы загрязняющих веществ в атмосферный воздух	<p>Установленные:</p> <ul style="list-style-type: none"> • технологические нормативы; • нормативы допустимых выбросов (предельно допустимые выбросы); • временно разрешенные выбросы (лимиты на выбросы). <p>Источники, выброс от которых по результатам рассеивания превышает 0,1 ПДК_{мр} загрязняющих веществ на границе земельного участка объекта (п. 9.1.2 Требований к программе ПЭК).</p> <p>Периодичность проведения контроля (расчетными и инструментальными методами) в отношении каждого стационарного источника выбросов и выбрасываемого им загрязняющего вещества (п. 9.1.4 Требований к программе ПЭК)</p>
2. Сбросы загрязняющих веществ в водный объект	<p>Установленные:</p> <ul style="list-style-type: none"> • нормативы допустимых сбросов; • временно разрешенные сбросы. <p>Периодичность отбора и анализа проб сточных вод для объектов I и II категорий – не менее одного раза в месяц, по показателю токсичности – не менее одного раза в квартал.</p> <p>Периодичность отбора и анализа проб сточных вод для объектов III категории – не менее одного раза в квартал, по показателю токсичности – не менее одного раза в квартал (п. 9.2.2 Требований к программе ПЭК).</p> <p>Наблюдение за качеством поверхностных вод в фоновом и контрольном створах относительно сброса (выпусков) сточных вод в водный объект в основные гидрологические фазы (для водотоков) и основные гидрологические ситуации (для водоемов) (п. 9.2.3 Требований к программе ПЭК).</p> <p>Периодичность проверок работы очистных сооружений – не реже двух раз в год (п. 9.2.4 Требований к программе ПЭК)</p>
3. Отходы производства и потребления	<p>В соответствии с п. 9.3 Требований к программе ПЭК:</p> <ul style="list-style-type: none"> • мониторинг состояния и загрязнения окружающей среды на территориях объектов размещения отходов в соответствии с Порядком, утвержденным приказом Минприроды России от 08.12.2020 № 1030 (проводят собственники, владельцы объектов размещения отходов в случае непосредственной эксплуатации ими такого объекта или лица, в пользовании, эксплуатации которых находится объект размещения отходов); • учет в области обращения с отходами в соответствии с Порядком учета в области обращения с отходами, утвержденным приказом Минприроды России от 08.12.2020 № 1028
4. Побочные продукты производства	Учет побочной продукции

Напомним, что отбор проб и их анализ могут выполнять только испытательные лаборатории, **аккредитованные** в соответствии с законодательством России об аккредитации в национальной системе аккредитации.

По результатам ПЭК необходимо представлять отчет в соответствии с порядком, утвержденным приказом Минприроды России от 18.02.2022 № 109 (далее – Порядок представления отчета).

Отчет о ПЭК **необходимо** направлять ежегодно до 25 марта года, следующего за отчетным (п. 1 Порядка представления отчета).

Хозяйствующие субъекты, осуществляющие деятельность на объектах I категории, а также на объектах II и III категорий, подлежащих федеральному государственному экологическому контролю (надзору), представляют отчет в территориальный орган Росприроднадзора.

По объектам II и III категорий, подлежащих региональному государственному экологическому контролю (надзору), отчет подается в орган исполнительной власти субъекта РФ, осуществляющий региональный государственный экологический контроль (надзор).

Юридические лица, подведомственные ФСБ России, направляют отчет о ПЭК в это ведомство (п. 2 Порядка представления отчета).

Форма отчета о ПЭК утверждена приказом Минприроды России от 15.03.2024 № 173.

25 марта –

срок направления
ежегодного отчета
о ПЭК.



Особенности санитарного контроля

Регламентирующим документом в этой области являются СП 1.1.1058-01 «Организация и проведение производственного контроля за соблюдением санитарных правил и выполнением санитарно-противоэпидемических (профилактических) мероприятий».

При этом, в соответствии с письмом Роспотребнадзора от 09.09.2024 № 09-12676-2024-40, эти санитарные правила в целях государственного контроля (надзора) не применяются и могут соблюдаться организациями и индивидуальными предпринимателями на добровольной основе.

Возможно, это связано с реформой контрольно-надзорной деятельности «регуляторная гильотина». Однако в утвержденном Правительством России перечне нормативных правовых актов, которые не применяются для оценки выполнения установленных требований, указанных санитарных правил нет.

В СП 1.1.1058-01 указаны следующие объекты контроля (п. 2.3):

- ▶ производственные и общественные помещения;
- ▶ здания и сооружения;
- ▶ санитарно-защитные зоны (СЗЗ);
- ▶ зоны санитарной охраны (ЗСО);
- ▶ оборудование;
- ▶ транспорт;
- ▶ технологическое оборудование;
- ▶ технологические процессы;
- ▶ рабочие места, используемые для выполнения работ, оказания услуг;
- ▶ сырье, полуфабрикаты, готовая продукция;
- ▶ отходы производства и потребления.

В то же время важен контроль качества почвы. Например, в соответствии с п. 121 «Санитарно-эпидемиологические требования к содержанию территорий городских и сельских поселений, к водным объектам, питьевой воде и питьевому водоснабжению, атмосферному воздуху, почвам, жилым помещениям, эксплуатации производственных, общественных помещений, организации и проведению санитарно-противоэпидемических (профилактических) мероприятий» (СанПиН 2.1.3684-21) **собственники** многоквартирных и индивидуальных жилых домов, прогулочных, игровых и спортивных площадок, площадок отдыха, рекреационных зон, организаций воспитания и обуче-



ния, отдыха и оздоровления детей и молодежи, медицинских организаций, организаций социального обслуживания, ЗСО водоисточников после ввода их в эксплуатацию **должны обеспечить проведение лабораторных исследований качества почвы** на соответствие гигиеническим нормативам.

Кроме этого, критерием предельного накопления промышленного отхода на территории организации является содержание специфических для данного отхода вредных веществ в воздухе закрытых помещений на уровне до 2 м. Оно не должно быть выше 30 % ПДК в воздухе рабочей зоны по результатам измерений, проводимых по мере накопления отхода, но не реже 1 раза в 6 мес. (п. 224 СанПиН 2.1.3684-21).

Таким образом, несмотря на то что СП 1.1.1058-01 не обязательны к применению, целесообразно ими руководствоваться, так как только в этом документе содержится исчерпывающий перечень объектов контроля. К тому же производственный контроль по СП 1.1.1058-01 позволяет исполнить требования СанПиН 2.1.3684-21.

Программа ПЭК, например, не предусматривает контроль на границе СЗЗ и за состоянием почвы в границах ЗСО, а в проверочный лист, применяемый Роспотребнадзором и его территориальными органами, федеральными госучреждениями при плановых проверках соблюдения санитарно-эпидемиологических требований организациями, осуществляющими водоснабжение, входят вопросы, касающиеся ЗСО.

В другой проверочный лист, также утвержденный Роспотребнадзором, для хозяйствующих субъектов, осуществляющих водоотведение сточных вод в водные объекты, входят вопросы, касающиеся СЗЗ.

С учетом этого для систематизации контроля по выполнению комплекса санитарных требований целесообразно руководствоваться СП 1.1.1058-01. ■